**ПРОЕКТ**

**ПАСПОРТ муниципальной программы**

**городского округа Реутов Московской области «Жилище»**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Координатор муниципальной программы | Первый заместитель Главы Администрации городского округа Реутов Московской области Ковалев Н.Н. | | | | | |
| Муниципальный заказчик муниципальной программы | Администрация городского округа Реутов Московской области | | | | | |
| Цели муниципальной программы | 1. Создание условий для ввода 0 кв. метров жилья до 2027 года  2. Улучшение жилищных условий не менее 12 семей ежегодно к 2027 году | | | | | |
| Перечень подпрограмм | Муниципальные заказчики подпрограмм | | | | | |
| Подпрограмма I «Создание условий для жилищного строительства» | Администрация городского округа Реутов Московской области | | | | | |
| Подпрограмма II «Обеспечение жильем молодых семей» | Администрация городского округа Реутов Московской области | | | | | |
| Подпрограмма III «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» | Администрация городского округа Реутов Московской области | | | | | |
| Подпрограмма VI «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан за счет средств федерального бюджета» | Администрация городского округа Реутов Московской области | | | | | |
| Подпрограмма VII «Улучшение жилищных условий отдельных категорий многодетных семей» | Администрация городского округа Реутов Московской области | | | | | |
| Краткая характеристика подпрограмм | 1. Создание условий для развития жилищного строительства, обеспечение прав пострадавших граждан-соинвесторов, создание системы недопущения возникновения проблемных объектов в сфере жилищного строительства, обеспечение комплексной инфраструктурой земельных участков для предоставления отдельным категориям граждан | | | | | |
|  | 2. Оказание государственной поддержки молодым семьям в виде социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства | | | | | |
| 3. Оказание государственной поддержки в решении жилищной проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | | | | | |
| 4. Оказание государственной поддержки по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан за счет федерального бюджета | | | | | |
| 5. Оказание государственной поддержки семьям, имеющим семь и более детей, и семьям, в которых одновременно родились не менее трех детей в улучшении жилищных условий путем предоставления им жилищных субсидий на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома | | | | | |
| Источники финансирования муниципальной программы,  в том числе по годам реализации программы (тыс.руб.): | Всего | 2023 год | 2024 год | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
| Средства бюджета Московской области | 232 178,08 | 67 233,08\* | 35 989,00\* | 28 792,00\* | 50 082,00\* | 50 082,00\* |
| Средства федерального бюджета | 12 962,42 | 12 962,42\* | 0\* | 0\* | 0\* | 0\* |
| Средства бюджета городского округа Реутова | 31 550,30 | 9040,30\* | 5 520,00\* | 5520,00\* | 5 735,00\* | 5 735,00\* |
| Внебюджетные источники | 40 620,88 | 8 620,88\* | 8000,00\* | 8000,00\* | 8000,00\* | 8000,00\* |
| Всего, в том числе по годам: | 317 311,68 | 97 856,68\* | 49 509,00\* | 42 312,00\* | 63 817,00\* | 63 817,00\* |

*\*Объем финансирования подлежит уточнению в очередном финансовом году.*

**1. Краткая характеристика сферы реализации муниципальной программы,**

**в том числе формулировка основных проблем в указанной сфере,**

**описание целей муниципальной программы**

**1.1. Краткая характеристика жилищной сферы,**

**в том числе формулировка основных проблем в указанной сфере**

Жилищная проблема всегда была одной из самых сложных и наиболее острых социальных проблем. Органы местного самоуправления пытаются ее решать, реализуя различного рода федеральные, региональные и муниципальные программы, направленные на повышение эффективности строительного комплекса и доступности жилья для населения. Жилищная сфера как социально-экономическая система отличается с одной стороны высокой степенью динамизма потребностей, с другой - инертностью в своей реакции на внешнюю среду. Тем не менее, реализация конституционных прав граждан на достойное жилье рассматривается как важнейшая социально-политическая и экономическая задача, стоящая перед органом местного самоуправления всех уровней.

Улучшение жилищных условий в городском округе Реутов Московской области по состоянию на 01.01.2023 ожидают около 430 очередников, проживающих на территории городского округа. В условиях дефицита бюджетных средств городского округа Реутов Московской области иограниченного количества освобождающихся жилых помещений, подлежащих вторичному заселению, муниципальный жилищный фонд крайне ограничен и продвижение городской очереди осуществляется крайне медленно.

В настоящее время особенно остро жилищная проблема стоит перед молодыми семьями, их финансовые возможности ограничены, так как в подавляющей массе они имеют низкие доходы и не имеют накоплений. Однако данная категория населения имеет хорошие перспективы роста заработной платы по мере повышения квалификации, и государственная помощь в предоставлении средств на уплату первоначального взноса при получении ипотечных жилищных кредитов или займов будет являться для них хорошим стимулом дальнейшего профессионального роста.

Еще одним важным направлением жилищной политики является обеспечение жилыми помещениями лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей при достижении ими возраста 18 лет.

Жилищная проблема имеет первостепенную важность и для многодетных семей. Отсутствие полноценной жилой площади, крайне стесненные условия жизни затрудняют не только сохранение здоровья и работоспособности, получение образования, но и препятствуют сохранению микроклимата в семье.

К приоритетным направлениям жилищной политики относятся также оказание государственной поддержки за счет средств федерального бюджета на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов и ветеранов боевых действий, семей, имеющих детей-инвалидов.

* + 1. **Основные проблемы в жилищной** **сфере**

Проводимые с 2006 года реформы в жилищной сфере обеспечили коренной поворот к рыночным механизмам при соблюдении принципов обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, установленных законодательством Российской Федерации.

Рынок жилья стал неотъемлемой частью отношений в жилищной сфере, что обеспечило возможность успешной реализации на территории Московской области государственной [программы](consultantplus://offline/ref=D011B70663294D7174A22BB7E9F5B060E10878636E2611BDEB157D7109F0AFEEE56B3A17696CEE9BcEt4K) Московской области "Жилище", когда на практике были продемонстрированы возможности улучшения жилищных условий отдельных категорий граждан.

Мероприятия, реализуемые в рамках Программы, и создание дополнительных стимулов в виде государственной поддержки за счет средств федерального бюджета, бюджета Московской области и средств бюджет городского округа Реутов Московской области позволят обеспечить развитие территории Московской области, сохранить и увеличить объемы жилищного строительства, в том числе объектов социальной сферы. Создание условий для жилищного строительства так же является показателем, характеризующим уровень обеспеченности населения жильем.

Поддержка молодых семей в вопросах улучшения жилищных условий является важным направлением жилищной политики в городском округе Реутов Московской области.

Одним из наиболее важных и сложных вопросов в области защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей является обеспечение указанной категории лиц жилыми помещениями.

В приоритете поддержка по улучшению жилищных условий отдельных категорий многодетных семей в пределах установленных социальных стандартов и в соответствии с объемом государственных обязательств.

Еще одним направлением государственной жилищной политики является поддержка отдельных категорий ветеранов и инвалидов ВОВ, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников ВОВ, инвалидов и ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц, в части предоставления им жилых помещений за счет федеральных средств.

Как правило, муниципальному образованию приходится дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий по обеспечению жильем.

На необходимость решения выявленных проблем в формате муниципальной программы указывают результаты инерционного прогноза развития жилищной сферы в городском округе Реутов Московской области.

Развитие жилищной сферы по инерционному сценарию указывает на риск, что не будут достигнуты целевые значения показателей и не решены в установленные сроки задачи в данной сфере.

При инерционном сценарии развития жилищной сферы прогнозируются следующие значения целевых показателей:

1. Создание условий для развития жилищного строительства, обеспечение прав пострадавших граждан-соинвесторов, создание системы недопущения возникновения проблемных объектов в сфере жилищного строительства, обеспечение комплексной инфраструктурой земельных участков для предоставления отдельным категориям граждан.

2. Оказание государственной поддержки молодым семьям в виде социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства.

3. Оказание государственной поддержки в решении жилищной проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

4. Оказание государственной поддержки по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан за счет федерального бюджета.

5. Оказание государственной поддержки семьям, имеющим семь и более детей, и семьям, в которых одновременно родились не менее трех детей в улучшении жилищных условий путем предоставления им жилищных субсидий на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома.

* 1. **Цели муниципальной программы**

Целями муниципальной программы городского округа Реутов Московской области «Жилище» является: 1. Создание условий для ввода 0 кв. м жилья до 2027 года; 2. Улучшение жилищных условий не менее 12 семей ежегодно к 2027 году.

При достижении целей муниципальной программы реализуются основные проблемы в строительстве и приобретении жилья на территории городского округа Реутов, обеспечиваются комплексы мер и мероприятий, входящих в состав подпрограмм. Перечни мероприятий приведены в подпрограммах данной программы.

В подпрограммах мероприятия сбалансированы по объемам финансовых средств, необходимых для достижения цели, по годам реализации подпрограмм и источникам финансирования.

1. **Инерционный прогноз развития жилищной сферы реализации муниципальной программы**

**с учетом ранее достигнутых результатов,**

**а также предложения по решению проблем в жилищной сфере**

* 1. **Инерционный прогноз развития жилищной сферы реализации муниципальной программы**

**с учетом ранее достигнутых результатов**

Одним из наиболее важных и приоритетных вопросов в жилищной сфере городского округа Реутов Московской области является обеспечение жильем наиболее уязвимых и требующих социальной защиты категорий граждан (молодые и многодетные семьи, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отдельные категории ветеранов, инвалидов и семьи, имеющие детей-инвалидов). Концепция обеспечения жильем детей-сирот и дети, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей основывается на реализации Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей". Жилые площади для детей-сирот планируются приобретаться путем размещения муниципального заказа в порядке и способами, установленными ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Во исполнении Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг" поэтапно улучшаются жилищных условий многодетных семей в Московской области.

Реализация мероприятий Программы планируется достичь за счет средств федерального бюджета, бюджета Московской области, местных бюджетов и внебюджетных источников софинансирования (средств кредитных организаций, собственных средств граждан).

При программно-целевом сценарии развития жилищной сферы в городском округе Реутов будут получены следующие значения:

1. Создание условий для развития жилищного строительства, обеспечение прав пострадавших граждан-соинвесторов, создание системы недопущения возникновения проблемных объектов в сфере жилищного строительства, обеспечение комплексной инфраструктурой земельных участков для предоставления отдельным категориям граждан.

2. Оказание государственной поддержки молодым семьям в виде социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства.

3. Оказание государственной поддержки в решении жилищной проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

4. Оказание государственной поддержки по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан за счет федерального бюджета.

5. Оказание государственной поддержки семьям, имеющим семь и более детей, и семьям, в которых одновременно родились не менее трех детей в улучшении жилищных условий путем предоставления им жилищных субсидий на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома.

**2.2. Предложения по решению проблем в жилищной сфере**

Сопоставление основных показателей, характеризующих развитие проблем в жилищной сфере по двум сценариям - инерционному и программно-целевому, является основанием для выбора в качестве основного сценария для решения задач на перспективу программно-целевого сценария. Решение задач в жилищной сфере городского округа Реутов позволит достичь планируемые целевые значения показателей за счет комплексного подхода в их решении и оптимального планирования ресурсов на реализацию необходимых мероприятий по заданным параметрам целей подпрограмм.

Вместе с тем использование программно-целевого сценария не гарантирует отсутствие определенных рисков в ходе реализации муниципальной программы под воздействием соответствующих внешних и внутренних факторов.

К рискам реализации Программы, которыми может управлять ответственный исполнитель, следует отнести следующие.

1) операционные риски, связанные с ошибками управления реализацией подпрограммы, в том числе отдельных ее исполнителей, неготовности организационной инфраструктуры к решению целей, поставленных подпрограммой, что может привести к нецелевому и/или неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий подпрограммы или задержке в их выполнении. Данный риск может быть качественно оценен как умеренный.

2) риск финансового обеспечения, который связан с финансированием подпрограмм в неполном объеме, как за счет бюджетных, так и внебюджетных источников. Данный риск возникает по причине высокой зависимости успешной реализации некоторых подпрограмм от привлечения внебюджетных источников. Однако, учитывая формируемую практику программного бюджетирования в части обеспечения реализации подпрограммы за счет средств бюджетов, а также предусмотренные подпрограммой меры по созданию условий для привлечения средств внебюджетных источников, риск сбоев в реализации подпрограммы по причине недофинансирования можно считать умеренным.

Риск ухудшения состояния экономики, что может привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения.

Риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, в том числе природных и техногенных катастроф и катаклизмов, что может привести к существенному снижению состояния жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры, а также потребовать концентрации средств федерального бюджета на преодоление последствий таких катастроф. На качественном уровне такой риск для Программы можно оценить, как умеренный.