

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА
РЕУТОВ**

143966, Московская область, г. Реутов, ул. Ленина, д.27 KSPreut@mail.ru тел. факс 8 (495) 528-32-32 (доб.275)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект Решения Совета депутатов городского округа Реутов
«О внесении изменений в Решение Совета депутатов городского округа
Реутов от 24.11.2021 № 57/2021-НА «О бюджете городского округа Реутов
Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024
годов»
(1 уточнение)**

г.о. Реутов

«11» февраля 2022 года

Основание для проведения экспертизы: ст. 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 38 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов муниципальных образований», Уставом городского округа Реутов Московской области, Положением о бюджетном процессе в городском округе Реутов, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Реутов от 30.10.2019 № 10/2019-НА, Положением «О контрольно-счетной палате городского округа Реутов Московской области», утвержденным Решением Совета депутатов от 31.10.2012 № 314/53, Планом Контрольно-счетной Палаты городского округа Реутов на 2022г.

Цель экспертизы: определение соответствия представленного проекта Решения Совета депутатов городского округа Реутов «О внесении изменений в Решение Совета депутатов городского округа Реутов от 24.11.2021 № 57/2021-НА «О бюджете городского округа Реутов Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» бюджетному законодательству.

Дата поступления проекта муниципального правового акта в контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы: 11.02.2022 (Исх.-220/01-01-09).

Срок проведения финансово-экономической экспертизы: с 11.02.2022 по 11.02.2022.

Предмет экспертизы: проект Решения Совета депутатов городского округа Реутов «О внесении изменений в Решение Совета депутатов городского

округа Реутов от 24.11.2021 № 57/2021-НА «О бюджете городского округа Реутов Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Для проведения финансово-экономической экспертизы в Контрольно-счетную палату представлен проект Решения Совета депутатов городского округа Реутов «О внесении изменений в Решение Совета депутатов городского округа Реутов от 24.11.2021 № 57/2021-НА «О бюджете городского округа Реутов Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с приложениями:

- №1 Поступления доходов в бюджет городского округа Реутов Московской области на 2022 год;

- №2 Поступления доходов в бюджет городского округа Реутов Московской области на плановый период 2023 и 2024 годов;

- №3 Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Реутов и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Реутов Московской области на 2022 год;

- №4 Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Реутов и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Реутов Московской области на плановый период 2023 и 2024 годов;

- №5 Ведомственная структура расходов бюджета городского округа Реутов Московской области на 2022 год;

- №6 Ведомственная структура расходов бюджета городского округа Реутов Московской области на плановый период 2023 и 2024 годов;

- №7 Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Реутов и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Реутов Московской области на 2022 год;

- №8 Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Реутов и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Реутов Московской области на плановый период 2023 и 2024 годов;

- №9 Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Реутов Московской области на 2022 год;

- №10 Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Реутов Московской области на плановый период 2023 и 2024 годов.

- Пояснительная записка.

В ходе проведения экспертизы вносимых изменений в бюджет округа установлено следующее:

2022 год

1. Предлагается увеличить доходную часть бюджета на 243 418,34тыс. рублей или на 5,72%, в том числе:

По налоговым доходам и неналоговым доходам плановые назначения увеличиваются на 300 000,00 тыс. рублей.

По безвозмездным поступлениям плановые назначения предлагается уменьшить на 56 581,66 тыс. рублей или 2,39%, за счет уменьшения субсидий и субвенций.

С учетом вносимых изменений общий объем доходов бюджета составит 4 497 308,74 тыс. рублей.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

| Наименование доходов | Утвержденный бюджет на 2022 год (тыс. рублей) | Уточненный бюджет (проект) (тыс.рублей) | Изменения (+;-) | Изменения (+;-) в % |
|--|--|--|------------------------|----------------------------|
| 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Налог на доходы физических лиц | 519 190,00 | 519 190,0 | 0,00 | 0,00 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 3 261,00 | 3 261,0 | 0,00 | 0,00 |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 494 957,20 | 600 463,6 | 105 506,40 | 21,32 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 0,00 | 0,0 | 0,00 | #ДЕЛ/0! |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,00 | 0,0 | 0,00 | #ДЕЛ/0! |

| | | | | |
|--|---------------------|---------------------|------------|---------|
| Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (в том числе минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации) | 105 506,40 | 105 506,4 | 0,00 | 0,00 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 68 000,00 | 68 000,0 | 0,00 | 0,00 |
| Налоги на имущество | 313 033,00 | 313 033,0 | 0,00 | 0,00 |
| Государственная пошлина | 14 419,40 | 14 419,40 | 0,00 | 0,00 |
| Итого налоговых доходов | 1 518 367,00 | 1 518 367,00 | 0,00 | 0,00 |
| Доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности | 295 260,00 | 295 260,00 | 0,00 | 0,00 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 315,00 | 315,0 | 0,00 | 0,00 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 1 731,00 | 1 731,00 | 0,00 | 0,00 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 65 000,00 | 365 000,00 | 300 000,00 | 461,54 |
| Штрафы, санкции, возмещения ущерба | 2 300,00 | 2 300,0 | 0,00 | 0,00 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,00 | 0,00 | 0,00 | #ДЕЛ/0! |
| Итого неналоговых доходов | 364 606,00 | 664 606,00 | 300 000,00 | 82,28 |
| Итого налоговых доходов и неналоговых доходов | 1 882 973,00 | 2 182 973,00 | 300 000,00 | 15,93 |
| Безвозмездные поступления | 2 370 917,40 | 2 314 335,74 | -56 581,66 | -2,39 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ | 2 370 917,40 | 2 314 335,74 | -56 581,66 | -2,39 |
| Дотации | 0,00 | 0,0 | 0,00 | #ДЕЛ/0! |
| Субсидии | 763 839,40 | 729 919,07 | -33 920,33 | -4,44 |
| Субвенции | 1 607 078,00 | 1 588 413,0 | -18 665,00 | -1,16 |
| Прочие безвозмездные поступления | 0,00 | 0,0 | 0,00 | #ДЕЛ/0! |
| Иные межбюджетные трансферты | 0,00 | 0,0 | 0,00 | #ДЕЛ/0! |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0,00 | -3 996,3 | -3 996,33 | #ДЕЛ/0! |
| Всего доходов: | 4 253 890,40 | 4 497 308,74 | 243 418,34 | 5,72 |

2023-2024 годы

Доходная часть бюджета округа в плановом периоде составит 4 061 427,48 тыс. рублей в 2023 году и 4 318 680,01 тыс. рублей в 2024 году.

2. Проектом решения Совета депутатов предусмотрено увеличение расходной части бюджета в 2022 году на 487 414,69 тыс. рублей или на 11,37%.

Анализ изменений распределения бюджетных ассигнований по функциональной структуре расходов бюджета округа представлен в таблице № 2.

Таблица №2

| Муниципальные программы городского округа Реутов и непрограммные направления деятельности | | | | | |
|---|--|--|---|-------------|--------|
| Целевая статья расходов | Наименование | Сумма, тыс. руб. | | Отклонение | |
| | | Утвержденный бюджет 2022 год (тыс. рублей) | Уточненный бюджет (проект) (тыс.рублей) | "+" или "-" | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 100000000 | Муниципальная программа "Здравоохранение" | 1 970,00 | 1 970,00 | 0,00 | 0,00 |
| 200000000 | Муниципальная программа "Культура" | 195 333,16 | 234 244,77 | 38 911,61 | 19,92 |
| 300000000 | Муниципальная программа "Образование" | 2 118 171,85 | 2 093 292,03 | -24 879,82 | -1,17 |
| 400000000 | Муниципальная программа "Социальная защита населения" | 80 794,13 | 81 302,13 | 508,00 | 0,63 |
| 500000000 | Муниципальная программа "Спорт" | 127 716,81 | 149 106,17 | 21 389,36 | 16,75 |
| 600000000 | Муниципальная программа "Развитие сельского хозяйства" | 2 601,00 | 2 701,00 | 100,00 | 3,84 |
| 700000000 | Муниципальная программа "Экология и окружающая среда" | 300,00 | 600,00 | 300,00 | 100,00 |

| | | | | | |
|------------|--|------------|------------|------------|--------|
| 800000000 | Муниципальная программа "Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения" | 70 868,70 | 75 801,37 | 4 932,67 | 6,96 |
| 900000000 | Муниципальная программа "Жилище" | 65 651,00 | 77 550,80 | 11 899,80 | 18,13 |
| 1000000000 | Муниципальная программа "Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности" | 155 418,07 | 158 618,07 | 3 200,00 | 2,06 |
| 1100000000 | Муниципальная программа "Предпринимательство" | 46 729,00 | 46 796,26 | 67,26 | 0,14 |
| 1200000000 | Муниципальная программа "Управление имуществом и муниципальными финансами" | 424 084,04 | 482 809,34 | 58 725,30 | 13,85 |
| 1300000000 | Муниципальная программа "Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики" | 41 004,23 | 88 764,00 | 47 759,77 | 116,48 |
| 1400000000 | Муниципальная программа "Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса" | 186 354,63 | 216 746,03 | 30 391,40 | 16,31 |
| 1500000000 | Муниципальная программа "Цифровое муниципальное образование" | 103 927,91 | 107 062,71 | 3 134,80 | 3,02 |
| 1600000000 | Муниципальная программа "Архитектура и градостроительство" | 494,00 | 494,00 | 0,00 | 0,00 |
| 1700000000 | Муниципальная программа "Формирование современной комфортной городской среды" | 415 326,36 | 542 183,91 | 126 857,55 | 30,54 |

| | | | | | |
|------------|--|---------------------|---------------------|------------|----------|
| 1800000000 | Муниципальная программа "Строительство объектов социальной инфраструктуры" | 221 444,43 | 221 444,43 | 0,00 | 0,00 |
| | Итого по муниципальным программам городского округа Реутов | 4 258 189,32 | 4 581 487,02 | 323 297,70 | 7,59 |
| 9500000000 | Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления | 12 673,93 | 13 216,91 | 542,98 | 4,28 |
| 9900000000 | Непрограммные расходы | 15 727,12 | 179 301,13 | 163 574,01 | 1 040,08 |
| | Итого по непрограммным расходам | 28 401,05 | 192 518,04 | 164 116,99 | 577,86 |
| | ВСЕГО РАСХОДОВ | 4 286 590,37 | 4 774 005,06 | 487 414,69 | 11,37 |

Согласно данным таблицы, изменение бюджетных ассигнований планируется в сторону увеличения в сумме 487 414,69 тыс. рублей или на 11,37% за счет:

- увеличения плана по муниципальным программам городского округа Реутов Московской области в сумме 323 297,70 тыс. рублей или на 7,59%;
- увеличения непрограммных расходов бюджета городского округа Реутов Московской области в сумме 163 574,01 тыс. рублей или на 1040,08%.

Наибольшее увеличение в абсолютном значении планируется по муниципальной программе "Формирование современной комфортной городской среды" 126 857,55 тыс. рублей или на 30,54%, в относительном по муниципальной программе "Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики" 47 759,77 тыс. рублей или на 116,48 %.

Анализ изменения расходов по ведомственной структуре расходов бюджета городского округа в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлен в таблице №3.

Таблица №3

| Главные распорядители бюджетных средств городского округа Реутов | | | | | |
|---|------------|--|---|--------------------|----------|
| Наименование | Код | Сумма, тыс. руб. | | Отклонение | |
| | | Утвержденный объем (тыс.рублей) | Уточненный бюджет (проект) | "+" или "-" | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Администрация городского округа Реутов | 001 | 1 683 834,90 | 1 989 833,50 | 305 998,60 | 18,17 |
| Совет депутатов городского округа Реутов | 002 | 3 552,05 | 4 095,03 | 542,98 | 15,29 |
| Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Реутов | 003 | 37 228,88 | 57 428,88 | 20 200,00 | 54,26 |
| Управление образования Администрации города Реутов | 005 | 2 176 078,44 | 2 138 670,20 | -37 408,24 | -1,72 |
| Отдел культуры и молодежной политики Администрации г.о.Реутов | 006 | 213 608,35 | 249 426,33 | 35 817,98 | 16,77 |
| Отдел по физической культуре и спорту Администрации города Реутов | 009 | 130 686,21 | 152 075,57 | 21 389,36 | 16,37 |
| Финансовое управление Администрации городского округа Реутов | 017 | 32 479,66 | 173 353,67 | 140 874,01 | 433,73 |
| Контрольно-счетная палата городского округа Реутов | 018 | 6 736,34 | 6 736,34 | 0,00 | 0,00 |
| Избирательная комиссия города Реутов | 019 | 2 385,54 | 2 385,54 | 0,00 | 0,00 |
| ВСЕГО РАСХОДОВ | | 4 286 590,37 | 4 774 005,06 | 487 414,69 | 11,37 |

Согласно данным таблицы, изменение плана по расходам в общем объеме 487 414,69 тыс. рублей произведено по 7 главным распорядителям бюджетных средств.

Наибольшее увеличение в абсолютном значении планируется по Администрации городского округа Реутов 305 998,60 тыс. рублей или на 18,17%, и в относительном значении Финансовое управление Администрации городского округа Реутов на 140 874,01 тыс. рублей или на 433,73%.

Изменение распределения бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов бюджетов на 2022 год представлены в таблице №4.

Таблица №4

| Изменение распределения бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов бюджета на 2022 год | | | | |
|--|--|---|------------------------|----------|
| Наименование | Сумма, тыс. руб. | | Изменения (+;-) | |
| | Утвержденный объем (тыс.рублей) | Объем с учетом изменений (тыс. рублей) | тыс. рублей | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Общегосударственные вопросы | 541 290,53 | 783 456,37 | 242 165,84 | 44,74 |
| Национальная оборона | 7 480,00 | 7 480,00 | 0,00 | 0,00 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 46 484,63 | 46 416,79 | -67,84 | -0,15 |
| Национальная экономика | 253 510,03 | 247 000,97 | -6 509,06 | -2,57 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 571 660,03 | 721 475,40 | 149 815,37 | 26,21 |
| Охрана окружающей среды | 300,00 | 300,00 | 0,00 | 0,00 |
| Образование | 2 461 420,80 | 2 489 726,20 | 28 305,40 | 1,15 |
| Культура, кинематография | 116 207,42 | 149 720,04 | 33 512,62 | 28,84 |
| Здравоохранение | 0,00 | 0,00 | 0,00 | #ДЕЛ/0! |

| | | | | |
|--|---------------------|---------------------|------------|--------|
| Социальная политика | 152 481,72 | 164 889,52 | 12 407,80 | 8,14 |
| Физическая культура и спорт | 130 636,21 | 152 025,57 | 21 389,36 | 16,37 |
| Средства массовой информации | 2 119,00 | 8 514,20 | 6 395,20 | 301,80 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 3 000,00 | 3 000,00 | 0,00 | 0,00 |
| ВСЕГО РАСХОДОВ | 4 286 590,37 | 4 774 005,06 | 487 414,69 | 11,37 |

Из данных таблицы следует, что по семи из тринадцати разделов классификации расходов бюджета на 2022 год предлагается увеличить ассигнования. Неизменными остаются расходы по четырем разделам классификации расходов бюджета округа:

- «Национальная оборона» - 7 480,00 тыс. рублей;
- «Охрана окружающей среды» - 300,0 тыс. рублей;
- «Обслуживание государственного и муниципального долга – 3 000,0 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение в абсолютном и относительном значении, планируется по разделу «Общегосударственные вопросы» - 242 165,84 тыс. рублей или на 44,74%.

Расходы бюджета городского округа на 2021 год с учетом вносимых изменений составят 4 774 005,06 тыс. рублей.

2023-2024 годы

План по расходам на 2023 год планируется уменьшить на 18 712,55 тыс. рублей или на 0,45%, на 2024 год планируется уменьшить на 18 886,70 тыс. рублей или на 0,43%. С учетом изменений в 2023 году расходы составят 4 094 127,48 тыс. рублей и 4 351 380,01 тыс. рублей в 2024 году.

3. С учетом вносимых поправок размер муниципальной гарантии в 2022 году не планируется.

Внесение изменений в размер предоставляемых муниципальных гарантий в 2023 и 2024 годах не планируется.

4. Вносимыми изменениями предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований муниципального Дорожного фонда в 2022 году на 30 933,5 тыс. рублей.

5. С учетом вносимых поправок дефицит бюджета на 2022 год в абсолютном выражении составляет 276 696,33 тыс. рублей, при этом увеличился в 8,4 раза и составил 12,68% утвержденного общего годового объема доходов, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что превышает ограничения установленные п.3 ст.92.1 Бюджетного Кодекса РФ (10% утвержденного общего годового объема безвозмездных поступлений и

(или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений). Отклонение допускается за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Предусмотренный проектом на 2022 год дефицит бюджета планируется профинансировать за счет кредитов от кредитных организаций, полученных Администрацией г.о. Реутов от имени городского округа Реутов, а также за счет источников внутреннего финансирования. В 2023-2024 годах основу структуры источников финансирования дефицита бюджета будут составлять изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов, а также кредиты, полученные Администрацией г.о. Реутов от имени г.о. Реутов (с учетом погашения задолженностей по ранее привлеченным кредитам).

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Реутов будут являться:

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в течение 2022 года + **243 996,33** тыс. рублей.

2023-2024 годы

С учетом изменений на плановый период в 2023 и 2024 годах дефицит бюджета прогнозируется в размере 32 700,0 тыс. рублей (1,73%) и 32 700,0 тыс. рублей (1,63%) соответственно. Размер планируемого дефицита бюджета на плановый период 2023-2024 годов соответствует требованиям п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

6. В ходе анализа текстовых статей проекта Решения нарушения не выявлены. Замечания отсутствуют.

7. В ходе выборочного анализа целевых статей классификации расходов бюджета городского округа Реутов Московской области нарушений не выявлено.

ВЫВОДЫ:

На основании настоящего заключения Контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать депутатам Совета депутатов, вынести проект решения Совета депутатов городского округа Реутов Московской области от 24.11.2021 №57/2021-НА «О бюджете городского округа Реутов Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (первое уточнение бюджета) на Совет депутатов для рассмотрения.

Председатель Контрольно-счетной палаты
городского округа Реутов

А.Г. Толочко