

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕУТОВ

143966, Московская область, г. Реутов, ул. Ленина, д.27 KSPreut@mail.ru тел. факс +7(495)528-32-32 (доб.275)

Заключение

«Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ городским округом Реутов в 2021 году».

г.о. Реутов

1 декабря 2022г.

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2.14 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Реутов на 2022 год; Приказ Председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Реутов № 68-ксп от 17.11.2022 года.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: налоговые и иные льготы в городском округе Реутов, предоставленные в 2021 году.

3. Проверяемый период деятельности: 01.01.2021 г. – 31.12.2021 г.

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

4.1. Администрация г.о. Реутов;

4.2. Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Реутов.

5. Цели экспертно-аналитического мероприятия:

Целью экспертно-аналитического мероприятия является определение обоснованности и оценка эффективности предоставления налоговых льгот в г.о. Реутов в 2021 году.

Вопросы:

5.1. Общая характеристика местных налогов.

5.2. Анализ налоговых льгот по земельному налогу, физическим и юридическим лицам.

5.3. Анализ налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц.

5.4. Определить обоснованность передачи в безвозмездное пользование нежилых помещений, зданий, строений, сооружений, а также определить обоснованность предоставления иных льгот и преимуществ в г.о. Реутов.

5.5. Анализ влияния налоговых льгот на доходы местного бюджета и бюджетная эффективность налоговых льгот.

6. Срок проверки: с 17.11.2022 года по 01.12.2022 года.

Проверка проведена представителями Контрольно-счетной палаты городского округа Реутов в лице Заместителя Председателя В.Е. Каткова, Инспектора А.С. Курочкина и Главного эксперта А.С. Козина по предоставленным документам, а также данным отчетности размещенной МИ ФНС №20 России по Московской области в открытом источнике, на сайте <https://www.nalog.ru>.

7. Краткая информация об объектах экспертно-аналитического мероприятия:

Администрация городского округа Реутов.

Полное наименование: Администрация городского округа Реутов Московской области.

Краткое наименование (сокращенное): Администрация г.о. Реутов.

Администрация городского округа Реутов является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, наделенным в соответствии с Уставом городского округа Реутов Московской области (далее – Устав), принятым решением Реутовской городской Думы от 07.02.1996 № 119/18 (с изменениями), собственной компетенцией в решении вопросов местного значения, а также осуществляющим отдельные переданные органам местного самоуправления государственные полномочия.

Администрация городского округа Реутов обладает правами юридического лица. Администрация городского округа Реутов как юридическое лицо действует на основании общих положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Основные цели и виды деятельности Администрации городского округа Реутов: государственное управление общего характера, деятельность органов местного самоуправления по управлению вопросами общего характера, определенная Уставом городского округа Реутов Московской области.

Администрация городского округа Реутов внесена в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером (ОГРН) – 1025005244835 и состоит на налоговом учете в Межрайонной ИФНС России №20 по Московской области с присвоением ИНН 5041001482, КПП – 504101001.

В проверяемом периоде учет операций со средствами бюджета городского округа Реутов осуществлялся на лицевых счетах финансового органа, открытых в Управлении Федерального казначейства по Московской области:

- р/с № 40102810845370000004 в ГУ Банка России по ЦФО//УФК по Московской области
- л/с № 01001410016 – лицевой счет главного распорядителя бюджетных средств.
- л/с № 03001410016 – лицевой счет получателя бюджетных средств.
- л/с № 05001410016 – лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение.

Юридический адрес и фактическое местонахождение: 143966 Московская область, городской округ Реутов, ул. Ленина, д.27.

В проверяемом периоде ответственными за финансовую и хозяйственную деятельность в пределах своей компетенции и в соответствии с действующим законодательством являлись:

С правом первой подписи:

- Глава г.о. Реутов – С.А. Каторов. В должности с 22.08.2017 г. (Решение Совета депутатов города Реутов от 17.08.2017 г. №433/77 и от 08.06.2022 г. №293/66) по настоящее время.

- Первый Заместитель Главы Администрации г.о. Реутов – Н.Н. Ковалев. В должности с 13.08.2014 г. (распоряжение Главы города от 13.08.2014 №72-РГ) по настоящее время.

С правом второй подписи:

- Директор МКУ «Управление бухгалтерского учета города Реутов» Е.Е. Одинцова. В должности с 01.10.2015 г. (постановление № 449-ПП от 21.09.2015 года) по настоящее время.

Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Реутов.

Полное наименование проверяемого объекта – Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Реутов (далее Комитет).
Краткое название (сокращенное) – КУМИ Администрации г. Реутов.

Комитет входит в структуру Администрации г.о. Реутов и является ее отраслевым (функциональным) органом, осуществляющим полномочия по управлению и распоряжению объектами муниципальной собственности, объектами государственной собственности в пределах установленных полномочий.

Комитет является юридическим лицом, действует на основании Положения о Комитете (утверждено Решением Совета депутатов города Реутов от 29.11.2010 №45/4 (с изменениями и дополнениями), имеет самостоятельный баланс, счета в учреждениях банков, гербовую печать со своим наименованием, бланки, штампы и прочие принятые реквизиты.

Основными задачами Комитета являются:

- управление и распоряжение в установленном порядке имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в т. ч. в процессе приватизации;

- приватизация объектов муниципальной собственности;

- осуществление функций арендодателя и продавца земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

- оформление прав муниципальной собственности на земельные участки в порядке разграничения собственности в соответствии с действующим законодательством;

- осуществление контроля за сохранностью и целевым использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- приемка в муниципальную собственность имущества, приобретаемого городским округом Реутов по инвестиционным договорам, договорам о долевом участии в строительстве и по другим основаниям;

- решение вопросов приемки-передачи имущества в порядке разграничения собственности между Российской Федерацией, Московской областью и муниципальным образованием в соответствии с действующим законодательством;

- администрирование доходов местного бюджета, закрепленных за Комитетом.

Комитет внесен в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером (ОГРН) - 1035008251453 и состоит на налоговом учете в Межрайонной ИФНС России по Московской области с присвоением ИНН 5041001281, КПП 504101001.

Юридический адрес и фактическое местонахождение: 143966, Московская область, городской округ Реутов, ул. Ленина, д. 27.

В проверяемом периоде учет операций со средствами бюджета г.о. Реутов осуществлялся на л/с 03003007330 в Финансовом управлении Администрации г.о. Реутов, ГУ Банка России по ЦФО/УФК по Московской области г.Москва, ЕКС 40102810845370000004, КС 03231643467640004800, БИК 004525987.

В проверяемом периоде ответственными за финансовую и хозяйственную деятельность в пределах своей компетенции и в соответствии с действующим законодательством являлись:

С правом первой подписи:

- Заместитель Председателя Комитета Павлова О.П. (с правом первой подписи с 21.11.2017 года, а также с возложением обязанностей Председателя Комитета с 25.07.2019 по 12.04.2021 года).

- Заместитель Председателя Комитета Медведева Е.И. (с правом первой подписи с 11.12.2012 года, а также с возложением обязанностей Председателя Комитета с 13.04.2021 по 8.08.2021 года)

- Председатель Комитета Медведева Е.И. с 9.08.2021 г. по настоящее время (Распоряжение Главы городского округа №387 –РГ от 9.08.2021г.)

С правом второй подписи:

- Директор МКУ «Управление бухгалтерского учета города Реутов» Одинцова Е.Е.. В должности с 01.10.2015 г. (постановление № 449-ПГ от 21.09.2015 года) по настоящее время (с правом второй подписи с 21.11.2017 по настоящее время).

- Ведущий бухгалтер МКУ «Управление бухгалтерского учета города Реутов» Яровицына Марина Евгеньевна (с правом второй подписи с 21.11.2017 по 14.02.2021 года).

- Заместитель главного бухгалтера МКУ «Управление бухгалтерского учета города Реутов» Солонькина Марина Александровна (с правом второй подписи с 15.02.2021г., с 16.03.2021г. по настоящее время в должности заместитель директора МКУ «Управление бухгалтерского учета города Реутов»).

8. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

8.1. Общая характеристика местных налогов.

В соответствии со статьей 15 Налогового кодекса РФ к местным налогам относятся:

- земельный налог;
- налог на имущество физических лиц;

- торговый сбор¹.

Порядок распределения налоговых полномочий между федеральным законодателем и представительной властью на муниципальном уровне при установлении местных налогов представлен в виде таблицы:

<p style="text-align: center;">Элементы налога, определяемые исключительно Налоговым кодексом РФ</p>	<p style="text-align: center;">Элементы налога, определяемые нормативно- правовыми актами представительных органов местного самоуправления, в порядке и пределах, предусмотренных Налоговым кодексом.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • <i>объект налогообложения;</i> • <i>налоговая база;</i> • <i>налоговый период;</i> • <i>порядок исчисления.</i> 	<ul style="list-style-type: none"> • <i>налоговые ставки;</i> • <i>порядок и сроки уплаты;</i> • <i>налоговые льготы и порядок их применения (дополнительные к федеральным)</i>

8.2. Анализ налоговых льгот по земельному налогу, физическим и юридическим лицам.

Налоговые льготы по земельному налогу физическим и юридическим лицам в городском округе Реутов в 2021 году предоставлялись согласно статье 395 и п.5 ст. 391 Налогового кодекса Российской Федерации (*далее – НК РФ*) и Решению Реутовского городского Совета депутатов Московской области от 23 ноября 2005 № 57/2005-НА «Об установлении и введении в действие земельного налога в городе Реутов» (с изменениями и дополнениями).

В дополнение к налоговым льготам, установленным статьей 395 НК РФ, в соответствии с Решением Реутовского городского Совета депутатов Московской области от 23 ноября 2005 № 57/2005-НА «Об установлении и введении в действие земельного налога в городе Реутов» (с изменениями и дополнениями), в 2021 году освобождаются от уплаты земельного налога на 100%²:

1) физические лица, являющиеся членами многодетных и приравненных к ним семей.

2) физические лица, носящие звание «Почетный гражданин города Реутов».

¹ В муниципальных образованиях, не входящих в состав городов федерального значения, торговый сбор может быть введен только после принятия соответствующего нормативного правового акта представительного органа муниципального образования (пункт 1 статьи 410 Налогового кодекса РФ). В городском округе Реутов на момент проверки торговый сбор не введен.

² На основании статьи 387 НК РФ, при установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление размера не облагаемой налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков.

3) органы местного самоуправления в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций.

4) муниципальные учреждения, деятельность которых финансируется за счет бюджета города Реутов Московской области (за исключением земель, используемых для осуществления деятельности не по профилю учреждения).

5) городской округ Реутов Московской области в отношении земельных участков, занятых муниципальным жилищным фондом и земель общего пользования.

б) государственные и муниципальные учреждения Московской области, вид деятельности которых направлен на сопровождение процедуры оформления права муниципальной собственности и собственности Московской области на объекты недвижимости, включая земельные участки.

7) социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно отчету Федеральной налоговой службы по форме № 5-МН «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2021 год (далее – отчет ФНС №5-МН), на территории городского округа Реутов в базе налоговых органов по земельному налогу в 2021 году было учтено 203 юридических лиц и 185 физических лиц, из них по 35 юридическим лицам и 76 физическим- налогоплательщикам (17,2% и 41,1% соответственно) на основании вышеизложенных нормативных правовых актов предоставлены налоговые льготы. Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением льгот по земельному налогу в 2021 году, составила 51 071,0 тыс. рублей (171 670,0 тыс. рублей или 29,7% от суммы налога, подлежащей уплате в бюджет), а именно 49 716,0 тыс. рублей по юридическим лицам и 1 355,0 тыс. рублей по физическим лицам.

8.3. Анализ налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц.

Налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц в городском округе Реутов в 2021 году предоставлялось согласно статье 407 НК РФ и Решению Совета депутатов города Реутов от 22.10.2014 № 40/2014-НА «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории городского округа Реутов» (с изменениями и дополнениями).

Согласно отчету ФНС №5-МН, на территории городского округа Реутов в базе налоговых органов по налогу на имущество физических лиц учтено 74 606 лиц, из них 22 262 лицам (29,8%) предоставлены льготы по налогу, в том числе:

- 22 214 лицам – льготы, установленные федеральным законодательством.
- 48 лицам – которым исчислен налог к уплате в связи с применением налогоплательщиком специальных налоговых режимов (УСН, патентная система налогообложения).

В соответствии с Решением Совета депутатов города Реутов от 22.10.2014 №40/2014-НА (с изменениями и дополнениями), имеют налоговые льготы категории налогоплательщиков в соответствии со статьей 407 НК РФ.

Льготы для иных категорий не установлены³, размеры налоговых вычетов, установленные пунктами 3-6 статьи 403 НК РФ⁴, не изменены.

Сумма налога, не поступившая в бюджет в 2021 году в связи с предоставлением льгот по налогу на имущество физических лиц, составила 42 577,0 тыс. рублей (25,9% от суммы налога, подлежащей уплате в бюджет⁵), из них:

- 40 459,0 тыс. рублей – льготы, установленные федеральным законодательством.
- 2 118,0 тыс. рублей – лицам, которым исчислен налог к уплате в связи с применением налогоплательщиком специальных налоговых режимов.

8.4. Определить обоснованность передачи в безвозмездное пользование нежилых помещений, зданий, строений, сооружений, а также определить обоснованность предоставления иных льгот и преимуществ в г.о. Реутов.

Передача в безвозмездное пользование нежилых помещений, зданий, строений, сооружений осуществлялась в соответствии с Положением о порядке сдачи в аренду, субаренду и безвозмездное пользование нежилых помещений, зданий, строений, сооружений, принадлежащих на праве собственности муниципальному образованию «городской округ Реутов», утвержденного Решением Совета депутатов города Реутов от 24.06.2009 №62/2009-НА (с изменениями и дополнениями).

Согласно письму Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации г.о. Реутов от 24.11.2022 № 829/04-02, в 2021 году находилось в безвозмездном пользовании недвижимое имущество общей площадью 9 362,15 м² (27 нежилых помещений) или 42,68% нежилого фонда муниципальной собственности городского округа Реутов, что аналогично уровню 2020 года.

В 2021 году Решением Совета депутатов городского округа Реутов от 18.11.2020 №72/2020-НА «О бюджете городского округа Реутов Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (статья 23) предоставлена муниципальная преференция обществу с ограниченной ответственностью «Системы комплексной безопасности 01» в виде предоставления нежилого помещения в аренду без торгов по адресу: Московская область, город Реутов, ул. Парковая, дом 8 корпус 2, общей площадью 151,8 кв.м., с установленной годовой арендной платой 598 994,00 рублей.

Иных льгот юридическим и физическим лицам на имущество в собственности городского округа Реутов, в том числе на земельные участки, не предоставлялось.

³ В соответствии со статьей 399 НК РФ, при установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы, не предусмотренные главой 32 НК РФ.

⁴ Согласно пункту 7 статьи 403 НК РФ, представительные органы муниципальных образований вправе увеличивать размеры налоговых вычетов, предусмотренных пунктами 3 - 6 статьи 403 НК РФ.

⁵ 163 852,0 тыс. рублей.

8.5. Анализ влияния налоговых льгот на доходы местного бюджета и бюджетная эффективность налоговых льгот.

В 2021 году налоговые и иные льготы, преференции предоставлялись согласно статьям 395 и 407 Налогового Кодекса Российской Федерации, Решению Реутовского городского Совета депутатов Московской области от 23 ноября 2005 г. № 57/2005-НА «Об установлении и введении в действие земельного налога в городе Реутов» (с изменениями и дополнениями), Решению Совета депутатов города Реутов от 22.10.2014 № 40/2014-НА «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории городского округа Реутов» (с изменениями и дополнениями), Решению Реутовского городского Совета депутатов Московской области от 24.06.2009 №62/2009-НА «Об утверждении положения о порядке сдачи в аренду, субаренду и безвозмездное пользование нежилых помещений, зданий, строений, сооружений, принадлежащих на праве собственности муниципальному образованию «городской округ Реутов» (с изменениями и дополнениями), Решению Совета депутатов городского округа Реутов от 18.11.2020 №72/2020-НА «О бюджете городского округа Реутов Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (статья 23).

Сумма налогов, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налоговых льгот в 2021 году, составила 93 648,0 тыс. рублей, что составляет 6,7% от общей суммы налоговых доходов городского округа Реутов⁶.

Бюджетная эффективность налоговых льгот рассчитывается по следующей формуле:

$$К_{БЭ} = \frac{\Delta НП + \Sigma НЛ (ЗН, НИ, СНР)}{НЛ (ЗН, НИ, СНР)}$$

где,

- $K_{БЭ}$ – коэффициент бюджетной эффективности;
- $\Delta НП$ – прирост налоговых поступлений в местный бюджет за отчетный период;
- $\Sigma НЛ (ЗН, НИ, СНР)$ – общая сумма налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законодательством, за отчетный период по земельному налогу физическим и юридическим лицам (ЗН), по налогу на имущество физических лиц (НИ), в т.ч. в связи с применением налогоплательщиком специальных налоговых режимов (ЕНВД, УСН).

- При $K_{БЭ} \geq 1$ - налоговые льготы имеют положительный бюджетный эффект.

⁶ Объем налоговых доходов г.о. Реутов за 2021 год составил 1 377 528,97 тыс. рублей, из них 471 134,76 тыс. рублей – налог на имущество физических лиц, 171 730,00 тыс. рублей – земельный налог (согласно отчета об исполнении бюджета городского округа Реутов за 2021 год).

-При $K_{БЭ} < 1$ - налоговые льготы не имеют положительного бюджетного эффекта.

Таким образом, получаются следующие значения:

$$K_{БЭ} = \frac{153\,270,6 \text{ тыс. руб.} + \Sigma 93\,648,0 \text{ тыс. руб. (51\,071,0 \text{ тыс. руб.} + 42\,577,0 \text{ тыс. руб.})}{93\,648,0 \text{ тыс. руб.}}$$

Из приведенной выше формулы видно, что по итогам 2021 года по городскому округу Реутов коэффициент бюджетной эффективности соответствует значению 2,63 и следовательно, налоговые льготы имеют положительный бюджетный эффект.

Также следует отметить, что налоговые и иные льготы предоставлялись в установленном законодательством порядке. Неэффективного предоставления налоговых и иных льгот в городском округе Реутов в 2021 году не установлено.

Председатель

А.Г. Толочко